政府采购项目采购需求

项目名称：高青县自然资源局2027-2029年林业有害生物防治监测采购项目

所属年度：2026

编制单位：高青县自然资源局

编制时间：2026年10月

一、项目总体情况

（一）项目名称： 高青县自然资源局2027-2029年林业有害生物防治监测采购项目

（二）项目所属年度： 2026

（三）项目所属分类： 服务

（四）预算金额（元）： 2,350,000.00 ，大写（人民币）： 贰佰叁拾伍万元整

（五）项目概况：

本项目为高青县自然资源局2027-2029年林业有害生物防治监测采购项目，该项目主要是在2027-2029年采购周期内，每年对全县春尺蠖、美国白蛾、舟蛾类等食叶害虫进行飞机施药防治和监测。（1）春尺蠖等食叶害虫飞防服务采购飞防区域及面积：主要负责全县成片林地、围村林、高速路两侧、国省道和主干道两侧、黄河沿岸、小清河沿岸、重要水系林带等区域的所有树木，飞防作业面积约10万亩次，由植保无人机飞防。（2）美国白蛾、舟蛾类等食叶害虫飞防服务采购飞防区域及面积：主要负责全县境内的路域林带、水系林带、林网林带、片林、苗圃、林场及村庄等适宜飞机防控的所有树木，飞防作业面积约20万亩次，其中鱼虾蟹等养殖区约5万亩次，由植保无人机飞防；普通用药区约15万亩次，由直升机飞防。（3）监测服务采购：在全县范围内适宜地点设置10个监测点，对春尺蠖、美国白蛾、杨小舟蛾、杨扇舟蛾成虫进行诱捕，报送诱捕信息，以便采购人及时掌握监测数据。

（六）本项目是否有为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商：

否

二、项目需求调查情况

依据《政府采购需求管理办法》的规定，本项目不需要需求调查，具体情况如下：

（一）需求调查方式

（二）需求调查对象

（三）需求调查结果

1.相关产业发展情况

2.市场供给情况

3.同类采购项目历史成交信息情况

4.可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购情况

5.其他相关情况

三、项目采购实施计划

（一）采购组织形式： 分散采购

（二）采购方式： 公开招标

（三）本项目是否单位自行组织采购： 否

（四）执行政府采购促进中小企业发展的相关政策

（五）是否采购环境标识产品： 否

（六）是否采购节能产品： 否

（七）项目的采购标的是否包含进口产品： 否

（八）采购标的是否属于政府购买服务： 是

政府购买服务的分类：政府向社会公众提供的公共服务

（九）是否属于政务信息系统项目： 否

（十）是否属于高校、科研院所的科研仪器设备采购： 否

（十一）是否属于PPP项目： 否

（十二）是否属于一签多年项目： 否

四、项目需求及分包情况、采购标的

1、执行政府采购促进中小企业发展的相关政策

采购包1:

属于专门中小企业采购，预留比例为100%。

2、采购标的

采购包1:

采购包预算金额（元）: 2,350,000.00

采购包最高限价（元）: 2,350,000.00

序号	标的名称	数量	标的金额（元）	计量单位	所属行业	是否核心产品	是否允许进口产品	是否属于节能产品	是否属于环境标志产品
1	高青县自然资源局2027-2029年林业有害生物防治监测采购项目	1.00	2,350,000.00	项	其他未列明行业	否	否	否	否

3、评审方法

采购包1：综合评分法

采购包1:

序号	采购品目名称	标的名称	产品名称
不涉及			

4、联合体投标

采购包1：接受

5、合同分包选项

采购包1：不允许分包;

6、拟采购标的的技术要求

采购包1：

标的名称：高青县自然资源局2027-2029年林业有害生物防治监测采购项目

序号	参数性质	技术要求名称	技术参数与性能指标
			一、项目情况 本项目为高青县自然资源局2027-2029年林业有害生物防治监测采购项目。 二、执行标准 国家相关标准、行业标准、地方标准、其他标准，与本项目有关法律法规标准规范和满足国家、省市相关规范及其他相关专业现行规范及标准。 三、采购内容 1、春尺蠖等食叶害虫飞防服务采购： （1）飞防区域、面积：主要负责全县成片林地、围村林、高速路两侧、国省道和主干道两侧、黄河沿岸、小清河沿岸、重要水系林带等区域的所有树木，飞防作业面积约10万亩次，由植保无人机飞防。 （2）飞防作业时间：采购周期内每年4月10日左右开始至4月30日前结束，具体时间以采购人通知为准。 （3）施用药剂：8%高氯氟·噻虫胺20g/亩或25%氯氟·噻虫胺20g/亩或20%杀铃脲25g/亩等（根据具体用药种类，不少于该药使用说明上达到防治效果的最低用量，具体由采购人根据实际情况确定）。 2、美国白蛾、舟蛾类等食叶害虫飞防服务采购： （1）飞防区域、面积：主要负责全县境内的路域林带、水系林带、林网林带、片林、苗圃、林场及村庄等适宜飞机防控的所有树木，飞防作业面积约20万亩次，其中鱼虾蟹等养殖区约5万亩次，由植保无人机飞防；普通用药区约15万亩次，由直升机飞防。 （2）飞防作业时间：采购周期内每年5月28日左右开始至6月15日前结束，具体时间以采购人通知为准。 （3）施用药剂：鱼虾蟹等养殖区：10%四氯虫酰胺悬浮剂40g/亩或20%氯虫苯甲酰胺悬浮剂20g/亩等（根据具体用药种类，不少于该药使用说明上达到防治效果的最低用量，具体由采购人根据实际情况确定）。 普通用药区：20%杀铃脲25g/亩或25％甲维·灭幼脲60g/亩或25%阿维·灭幼脲60g/亩或20%甲维·除虫脲60g/亩等（根据具体用药种类，不少于该药使用说明上达到防治效果的最低用量，具体由采购人根据实际情况确定）。 3、沉降剂：尿素10g/亩。 四、其他要求 1、机型设备及人员要求： （1）持有植保机械须为载重量30公斤（含）以上的植保无人机，拟投入

1		服务需求	本项目的数量在20架（含）以上，须在中国民用航空局无人机实名登记系统上进行登记，并具有无人机登记号和二维码，提供相关证明材料。植保无人机操作员20人（含）以上，提供无人机培训机构颁发的无人机操作资格证书。 （2）直升飞机2架（含）以上，每架次载药量200—800公斤（含），提供适航证、国籍登记证、电台执照及民航网查询截图。飞行员2名（含）以上，提供飞行执照、体检证明、社保证明等相关材料，如所报人员中包含退休返聘人员，投标人须提供退休返聘人员证明材料。 飞机性能须完好、安全，喷药设备先进（先进雾化器），采用超低容量喷雾。安装飞机喷药作业实时监控，每天飞防作业结束后，将实时监控作业的航迹图发给采购人。 2、防控指标：飞防过程中喷洒均匀，防治春尺蠖、美国白蛾等林业有害生物同时兼治其它同期食叶害虫，防治效果明显。 （1）春尺蠖防控指标：平均有虫株率控制在1%以下，全年叶片保存率在90%以上。 （2）美国白蛾、舟蛾类防控指标：防治第一代，有效控制第二代、第三代美国白蛾、舟蛾类等食叶害虫。平均有虫株率控制在1%以下，全年叶片保存率在90%以上，主要风景区、交通要道及重大活动场所周边等重点区域叶片保持率92%以上。 3、监测点要求： （1）根据高青县林业有害生物发生情况在全县范围内适宜地点设置10个监测点，对春尺蠖、美国白蛾、杨小舟蛾、杨扇舟蛾成虫进行诱捕，报送诱捕信息，以便采购人及时掌握监测数据。 （2）监测时间：采购周期内每年2月-9月 （3）中标人在监测时间范围内，应当组织各测报员根据每日诱捕情况，向采购人报送诱捕信息。采购人应当在全年监测任务完成后1个月内对中标人服务成果进行验收，并出具书面验收报告。 （4）每处监测点每年服务费用为3000元，共设置10个监测点，总服务费共30000元，此费用为固定费用，不参与竞争，根据实际监测点数量据实结算。 4、中标人对本项目飞防作业全过程安全负全部责任。飞防作业期间，发生飞行安全事故、作业人员伤亡、第三方人员伤亡；因飞防药剂漂移、施药操作不当引发人员中毒受伤、畜禽水产死亡、作物药害、生态次生灾害等一切事故，全部责任、经济赔偿、法律责任均由中标人独立承担，采购人不承担任何责任。 5、因中标人作业原因引发各类次生灾害、药害事件，中标人须第一时间到场处置，开展全部免费补救处置工作，产生的一切费用由中标人自行承担，采购人不另行支付任何补救相关费用。 6、若因事故造成采购人先行垫付赔偿、处置费用的，采购人有权从项目

			合同款中直接抵扣，不足部分继续向中标人全额追偿。 五、验收要求 本项目分两次验收：第一次验收时间在春尺蠖等虫害防治作业结束后，第二次验收分为初验和终验，初验时间在美国白蛾等虫害防治作业结束后，终验时间在项目防治作业完成并达到最终验收要求后组织验收。由采购人组织有关技术人员进行验收，验收费用由中标人承担。在4月-10月发生及防治时期内，采购人有权根据巡查情况要求中标人免费补飞补救或者提出索赔要求。经验收达到防控指标后，由采购人出具验收报告，作为付款的凭证之一。每次验收须符合国家相关验收规范要求，达到飞防标准要求。 六、注意事项 1、投标人要严格遵守《飞机施药防治美国白蛾技术规程》等相关规定。 2、投标人保证在合同期内飞防作业完成后，采购人指定防治区域的美国白蛾等有害生物发生指标达到上一年防控工作实施方案中的相关指标。 3、调机前与采购人共同检查飞防作业的飞行前的各项准备工作，经检查验收，符合飞防作业要求后方可调机。 4、按采购人要求的调机时间调机（气象因素及政府禁令除外），完全按采购人划定飞防区域准备飞行，确保作业质量，按时完成飞防作业任务。航管手续办理、飞机转场、油料、空域的协调等费用均由中标人负责。 5、严格掌握用药量，雾滴覆盖密度≥10粒/㎠，由采购人和中标人双方现场共同检测；达不到该指标该架次不计工程量，中标人免费补喷。 6、中标人负责采购用药并制定施药配方，所用药剂必须使用采购人要求且符合国家规定的药剂，配方及用药量须经采购人同意后喷施。如因用药不当造成桑蚕、鱼、虾、蜜蜂、牲畜、人员伤亡或因飞机噪音造成二次灾害的，或超出作业范围施药造成的损失，均由中标人负责赔偿。 7、采购人、中标人双方密切配合，协调一致，共同努力完成飞防作业任务。喷药质量及面积每天由采购人、中标人双方代表签字生效。 七、商务要求及其他 1、所有产品的生产、制造、安装等各项技术标准，应当符合国家（强制性）标准、各项规范要求；国家没有相应标准、规范的，可使用行业标准、规定；非标设备按招标约定的技术要求和规范，如因投标人包装不当以及其他原因造成损坏或丢失，应由投标人负责修复或补缺。如发现货物短缺、质次、损坏、产地和规格不符等问题，应作详细记录，由投标人立即无条件为采购方调换或补齐，同时由投标人承担因此而产生的一切后果。 2、本项目服务期间产品的一切质量问题必须无偿更换，更换及产品本身质量原因造成的直接经济损失应全部由投标人自行负责，且须负责对其提供的产品提供现场服务。

			3、中标人需要将药品样品送达采购人检验封存，在飞防过程中，采购人随时与中标人联合抽取原药品，以备检验。样品名称：8%高氯氟·噻虫胺或25%氯氟·噻虫胺或20%杀铃脲，20%杀铃脲或25%甲维·灭幼脲或25%阿维·灭幼脲或20%甲维·除虫脲，10%四氯虫酰胺悬浮剂或20%氯虫苯甲酰胺悬浮剂。中标人需要在作业地点建立药品存放点，由采购人和中标人共同监管。 4、因任何因素导致本次飞防作业任务不能在招标文件规定开始时间内完成的，本次采购将视为无效采购。采购期间所产生的任何费用由中标人自行承担。

7、供应商一般资格要求

采购包1:

序号	资格审查要求概况	评审点具体描述
1	《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定	满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定
2	落实政府采购政策需满足的资格要求	本采购包为专门面向中小企业采购，投标人须提供中小企业声明函。监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业。

8、供应商特殊资格要求

采购包1:

序号	资格审查要求概况	评审点具体描述
1	营业执照	具有统一社会信用代码的《营业执照》或其他组织有效证件；投标人如为企业法人，须提供企业法人营业执照；投标人如为事业单位或其他组织，须提供事业单位法人证书或执业许可证或个体工商户营业执照，本条所指的其他组织不包含法人的分支机构（银行、保险、石油、石化、 电力、 电信等有行业特殊情况的除外）。
2	《通用航空经营许可证》或《经营许可证》、《运行合格证》或《商业运行合格证》或《非经营性通用航空证》	具有《通用航空经营许可证》或具有民航颁发的《经营许可证》，具有民航颁发的《运行合格证》或《商业运行合格证》或《非经营性通用航空证》。
3	农药生产批准证或生产许可证、农药产品标准证和农药登记证	提供加盖药品生产厂商公章的农药生产批准证或生产许可证、农药产品标准证和农药登记证。
4	承诺书	投标人在近三年经营活动中，无重大安全事故（飞机坠落人员伤亡等）、无次生灾害发生，须提供承诺书（自2023年1月1日至今，不满三年的企业以注册时间为准）。
5	法人或授权代表资格	如法定代表人参加会议，须提供“法定代表人身份证明书”和法定代表人身份证；如被授权代表参加会议，须提供“法定代表人授权书 ”和被授权代表身份证。
6	政府采购供应商信用承诺书	政府采购供应商信用承诺书

7	中小企业声明函或监狱企业证明文件或残疾人福利性单位声明函	投标人提供《中小企业声明函》或监狱企业证明文件或残疾人福利性单位声明函
8	信用记录	未被列入信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。
9	若以联合体形式投标需提供联合体协议书，联合体各方签署的授权委托书	本项目接受联合体投标。联合体成员总数（含牵头人）不得超过2家。若以联合体形式投标需提供联合体协议书及联合体双方签署的授权委托书。

9、分包的评审条款

采购包1:

评审内容		评审标准		
分值构成		技术部分45.00分 商务部分45.00分 报价得分10.00分		
评审因素分类	评审内容	具体标准和要求	分值	客观/主观
技术评审	飞防实施方案	根据各投标人针对本次飞防项目制定的实施步骤及计划进度安排、飞防时间的确定、飞防路线的设计、效果预测、安全保障措施及质量保证措施等情况是否科学合理并满足采购人要求的程度进行评审：本次飞防项目制定的实施步骤及计划进度安排完善、飞防时间的确定、飞防路线的设计、效果预测、安全保障措施及质量保证措施等情况安排妥当，得15分，每有一处不合理减1分，减完为止。	15.00	主观
	施药方案	对投标人药品使用、供应方案、储存方案情况进行评审：投标人药品使用、供应方案、储存方案安全性高，科学合理，可行，得10分，每有一处不合理减1分，减完为止。	10.00	主观
	安全文明作业实施、应急及突发事件处理措施	根据各投标人针对本项目提出的安全文明作业实施、应急预案及突发事件的处理措施的科学性、全面性、可操作性、先进性等因素进行评审：投标人提报的安全文明作业实施、应急及突发事件处理措施方案科学合理、全面、先进，得10分，每有一处不合理减1分，减完为止。	10.00	主观

	规避措施	根据各投标人对不适宜飞防的鱼虾蟹、蜜蜂等养殖区更换药剂或绕飞等安全保护及规避措施进行评审：规避措施得当可行得10分，每有一项不合理的减1分，减完为止。	10.00	主观
商务评审	喷药设备性能	根据投标人投标文件中关于拟投入的飞机喷洒设备的先进程度、安全性能、节能环保等方面的描述进行评审：拟投入飞机喷洒设备先进，安全性能高，而且节能环保为最优标准，得8分，每有一项不合理的减1分，减完为止。	8.00	主观
	服务承诺方案	根据各投标人提供的服务体系、服务人员的技术水平及现场服务措施（如主要货物供应、响应时间、服务范围、飞防施药后期服务措施等）进行评审：投标人服务体系、服务人员的技术水平及现场服务措施（如主要货物供应、响应时间、服务范围、飞防施药后期服务措施）优于招标文件要求，得12分，每有一处不合理减1分，减完为止。	12.00	主观
	项目人员配备	项目管理班子的人员岗位职责、分工进行评审：项目管理班子的人员岗位职责、分工合理，人员配备齐全、专业技术过硬，得5分，每有一项不合理的减1分，减完为止。 注：投标人须提供单位有关社保证明原件扫描件，如所报人员中包含退休返聘人员，供应商须提供退休返聘人员证明材料原件扫描件，以上资料附于投标文件中，否则该项不得分，不提供者不得分。	5.00	主观
	飞防监控系统	投标人提供使用农林航空作业实时监控功能系统及喷洒自动计量功能系统得3分，投标人能提供明显分辨飞机喷药作业轨迹图的，没有飞防监控系统的本项不得分。 注：投标人须提供能明显区分飞机飞行轨迹和喷药轨迹的监控功能系统及喷洒自动计量系统（所有权或使用权）的证明材料原件扫描件及加盖单位公章承诺书（格式自拟）附于投标文件中。	3.00	客观

	机型情况	拟投入本项目的植保机械须为载重量30公斤（含）以上的植保无人机20架，在此基础上每增加1架，得0.5分，最多得6分，20架（含）以下不得分。 注：植保无人机须在中国民用航空局无人机实名登记系统上进行登记，提供无人机登记号和二维码等相关证明材料附于投标文件，否则不得分。	6.00	客观
	人员	植保无人机操作员20名，在此基础每增加1名加0.5分，20名（含）以下不得分，最多得6分。 注：提供无人机培训机构颁发的无人机操作资格证书。	6.00	客观
	类似业绩	投标人提供类似相关业绩，每提供一个得1分，最高得5分。 注：投标人须提供相关项目合同原件扫描件、中标通知书原件扫描件、验收报告原件扫描件，以上内容缺一不可，附于投标文件中，否则该项不得分，不提供者不得分。	5.00	客观
价格评审	投标价格得分	报价得分=(评审基准价/评审报价)×100×价格权重。满足采购文件要求且评审报价最低的为基准价，因落实政府采购政策进行价格调整的，以调整后的价格计算基准价和评审报价。注：若报价形式为总价、单价、折扣、上浮率时，评审报价=投标报价，扣除价=评审报价×扣除比例=投标报价×扣除比例，扣除后评审报价=评审报价-扣除价=投标报价×（1-扣除比例）。	10.00	客观

价格扣除

序号	情形	适用对象	扣除比例	说明
无				

10、合同管理安排

1）合同类型：

采购包1：

委托合同

2）合同履行期限：

采购包1：

自合同签订之日起三年。合同按年度签订，合同采取1+1+1续签模式，每年合同期满前采购人根据中标人的履约情况决定是否续签合同。服务期间中标人若不能严格履行合同或因中标人的原因给采购人造成重大负面影响，采购人有权终止合同并另行组织招标，由此产生的一切后果由中标人负责并赔偿所造成的损失。

3）合同履约地点：

采购包1：

高青县，具体以采购人通知为准。

4）履约保证金及缴纳形式：

采购包1：不缴纳

5）质量保证金及缴纳形式：

采购包1：

中标/成交供应商是否需要缴纳质量保证金：否

6）支付方式：

采购包1：

分期付款

7）合同支付约定：

采购包1：

飞防作业任务结束，春尺蠖等虫害防治作业验收合格及美国白蛾等虫害防治作业初步验收合格后，支付至合同总价的50%，美国白蛾等虫害防治作业终验合格后，甲方根据实际飞防面积拨付余款。以上付款方式根据财政资金到位情况执行。

8）验收交付标准和方法：

采购包1：

按照《山东省财政厅关于进一步加强政府采购履约验收工作的指导意见》、招标文件及履约验收相关规定由采购人组织有关技术人员共同实施。

9）质量保修范围和保修期：

采购包1：

无

10）知识产权归属和处理方式：

采购包1：

无

11）成本补偿和风险分担约定：

采购包1：

详见招标文件

12）违约责任与解决争议的方法：

采购包1：

违约责任：1、乙方有向甲方提供符合合同约定服务的义务。乙方所提供服务不符合合同约定的，由乙方负责无偿补救。如因乙方的原因给甲方造成损失的，乙方应按甲方的直接损失进行赔偿。 2、乙方应按本合同约定的时间提供服务，非因甲方原因或不可抗力因素，乙方逾期提供服务，应每日按合同金额的5‰的标准向甲方支付违约金；逾期10个工作日以上的，甲方有权终止合同，由此造成甲方错过飞机施药防治最佳作业期，由乙方赔偿再次采购所发生的所有费用。 3、如因一方违约，双方未能就赔偿损失达成协议，引起诉讼或仲裁时，违约方除应赔偿对方经济损失外，还应承担对方因诉讼或仲裁所支付的律师代理费等相关费用。 4、飞防达不到本次采购项目标准，甲方有权要求乙方进行补防或重新飞防，所产生费用由乙方承担。5、有下列情形之一，甲方有权终止合同。 ①由于乙方原因，致使飞防速度慢，不能按合同约定时间完成飞防任务，甲方有权终止合同，拒付乙方服务费，处罚乙方合同金额的10%，并由乙方赔偿本次采购所发生的所有费用及造成的一切损失。 ②由于乙方飞防技术原因，喷药质量无法达到飞防要求，甲方有权终止合同，拒付乙方服务费，并处罚乙方合同金额的10%，并由乙方赔偿本次采购所发生的所有费用及造成的一切损失。 ③飞防结束，防治效果达不到本次采购项目的标准，乙方不能在甲方要求的有效防治期限内进行补防或重新飞防，甲方有权终止合同，由乙方赔偿本次采购所发生的所有费用及造成的一切损失。 6、乙方承担飞防作业全流程全部安全责任。飞防实施期间，无论空中飞行还是地面配药、作业保障，发生乙方作业人员

伤亡、第三方人身伤亡；因药剂质量、施药操作、雾滴漂移等飞防作业原因造成人员中毒受伤、畜禽、水产、农作物药害及其他次生灾害，由此产生的全部赔偿、处置、法律责任均由乙方承担，甲方不承担任何责任。 7、因乙方飞防作业引发次生灾害、药害事故，乙方应在接到通知后及时赶赴现场，免费实施补救处置，所有补救费用包含在合同总价内，甲方不再支付任何额外费用。 8、如因事故导致甲方先行对外垫付赔偿金、应急处置费用，甲方有权在应付合同价款中直接予以扣除，垫付金额不足抵扣的，甲方有权向乙方继续追偿。 9、因上述安全、次生灾害事故造成防治任务延误或防治目标无法实现的，甲方有权追究乙方违约责任，直至解除合同。 争议解决：本合同在履行过程中发生争议，双方协商解决。协商不成，双方均可向甲方所在地法院提起诉讼解决。

13）合同其他条款：

采购包1：

按照合同约定条款执行。

11、履约验收方案

1）验收组织方式：

采购包1：

自行验收

2）履约验收程序

采购包1：

分段/分期验收

3）履约验收时间：

采购包1：

第一次验收时间在春尺蠖等虫害防治作业结束后，第二次在美国白蛾等虫害防治作业完成并达到最终验收要求后组织验收。

4）验收组织的其他事项：

采购包1：

按照《山东省财政厅关于进一步加强政府采购履约验收工作的指导意见》、招标文件及履约验收相关规定由采购人组织有关技术人员共同实施。

5）技术履约验收内容：

采购包1：

招标文件、投标文件及合同相关规定。

6）商务履约验收内容：

采购包1：

招标文件、投标文件及合同相关规定。

7）履约验收标准：

采购包1：

招标文件、投标文件及合同相关规定。

8）履约验收其他事项：

采购包1：

无

五、风险控制措施和替代方案

该采购项目按照《政府采购需求管理办法》第二十五条规定，本项目 否 需要组织风险判断、提出处置措施和替代方案。